

재단법인 중소기업  
희망재단

>>>

# 지금 당장 써먹는 공공입찰 진입 전략 >>>

주식회사 티앤씨랩 대표 홍용준



## 제안 전략 전문가 **홍용준**

주식회사 티앤시랩 대표  
성균관대학교 경영학 석사

(前) 한화시스템 수석 Creative Manager  
(前) 삼성탈레스 연구지원 그룹 수석

## 주요 출강 및 사업실적

- 한국생산성본부 프로젝트 제안서, 협상, 프레젠테이션 과정 진행
- 한국능률협회 승리하는 제안서과정 진행
- 한국방송통신대학 프라임컬리지 과정 진행
- 한국형 전투기 KFX 사업 AESA레이다 사업 수주
- TICN (전술정보통신체계) 사업 수주
- 장보고 III 잠수함 체계, 수직발사장치 사업 수주
- 광개토대왕함 체계 사업 수주
- 다중 사이버 센서 시스템 구축 사업 수주
- 以外 300여 공공기관 및 기업 출강 경력

# PART 01

## 2022년 공공조달 트렌드 분석

# 2022년 정부의 B2G 정책의 방향

- 차세대 성장동력 보강, 탄소 중립 등 미래 도전과제에 대응하는  
선도형 경제기반 조성 지원
- 국제정세 변화와 코로나19 이후의 경제 변화 대응

경제활력

중소기업  
기회 확대

국민안전

미래대응

‘22년 우리 경제는 글로벌 경제성장세 지속, 일상회복 추진 등으로 개선 흐름을 이어가겠으나, 대내외 불확실성은 높아지는 상황 - 「'2022년 경제정책방향」, '21.12.17 기획재정부

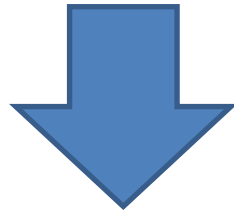
# B2G 관련 정부 정책의 방향 – 2017년, 2018년 / 초기 정책 방향

정부는 '17.12.11(월), 김동연 부총리 주재 확대경제관계장관회의에서  
「혁신성장 지원 등을 위한 공공조달 혁신방안」을 논의

과 제	추진방안
1. 혁신성장 지원	<ul style="list-style-type: none"><li>· 진입장벽 해소 등을 통해 창업·벤처기업에 대한 초기시장 제공</li><li>· 공공조달을 통해 신시장을 창출토록 혁신형 조달제도 도입</li></ul>
2. 사회적가치 실현	<ul style="list-style-type: none"><li>· 입·낙찰 과정에서 사회적 가치실현 기업 및 사회적경제기업 우대</li><li>· 공공노무 근로자 적정임금 지급 등 근로계약 관련 사회적가치 실현</li></ul>
3. 공정조달 강화	<ul style="list-style-type: none"><li>· 공공조달 참여자간 상생 기반마련</li><li>· 발주기관의 불공정 계약행태 방지</li><li>· 분쟁조정 등 사후 구제절차 실효성 제고</li></ul>

## B2G 관련 정부 정책의 방향 - 2021년/정부는 혁신제품 공공구매 활성화를 위해 노력

- '21. 6. 13.(일), 매일경제는 「중기제품 구입한다더니... 정부 부처 5곳 구매 0원」 기사에서
  - "올 해 각 부처의 혁신구매목표에 비해 집행률이 심각하게 저조하고, 구매 실적이 없는 곳이 5곳에 달하며"
  - "5월 기준 혁신구매목표제 달성 실적이 11.4%, 시범구매사업 집행률이 15.6%에 불과해 정부가 혁신구매목표액(5,477억원)을 채울 수 있을지 미지수다"고 보도



정부는 혁신제품 공공구매를 활성화하기 위해 금년 혁신제품 풀을 대폭 확대\*(누적 688개)하고, 주기적인 구매점검을 진행하는 등 다양한 노력을 하고 있습니다.

\* 혁신제품 개수(누계) : ('20년)345개 → ('21.1.29일)461개 → ('21.6.1일)688개

## 1

### 혁신조달 가속화와 나라장터의 디지털 전환 추진

○ (혁신조달) 혁신제품 지정·구매를 대폭 확대하고 공공부문 확산 추진

- 전년대비 혁신제품 지정은 2.8배, 시범구매 실적은 1.6배 증가

\* 혁신제품 지정 : ('19년) 66개 → ('20년) 345개 → ('21년) 968개

\* 시범구매 실적 : ('19년) 23억원 → ('20년) 280억원 → ('21년) 444억원



- 「혁신조달기획관(국장급)」을 설치하여 혁신조달 추진체계 완성

- 중기부, 광역지자체 등 23개 기관과 혁신조달 확산 MOU 체결

### 2

### 사회적 책임 실현과 정당한 조달거래 환경 조성

- (사회적 책임) 부정당제재 이력에 따른 각종 보증금 할증제나 입찰·심사 감점제 전격 폐지
    - 창업·벤처기업 판로, 여성·장애인·사회적 기업 수주 확대
  - (정당한 조달거래) IT·소프트웨어사업의 가격평가에 의한 역전현상 완화하고, 공사비 일괄 감액(0.25~1%) 관행을 폐지
    - 입찰물품과 무관한 업체의 편법적 입찰참여 차단 1단계 조치를 시행\*하고, 부당이득의 신속환수를 위해 위약금 제도 도입
- \* 1단계 조치('21.5월) : ①입찰참가자격을 공급→제조업체 직접참여 전환(302개 품명)  
②계약이행 완료 전 미확정채권 양도 불가 ③계약불이행 시 법정 최대 부정당제재 조치



## 3

### 국민안전을 우선하는 조달

- (코로나19) 콜드체인 · 주사기 · 초저온냉동고 등 방역물자 신속 공급
  - \* 백신접종 주사기 16,286만개(179억원)를 포함한 6종의 물품·서비스를 신속 조달
- 적외선 체온계, 마스크 등 방역물품에 대한 품질점검 실시
- (수급불안 생활물자) 요소수를 해외에서 긴급조달\*하고, 긴급수급조절 물자 · 핵심경제안보 품목 비축 및 창고신축 예산 확보
  - \* 관계부처(산업부, 환경부)와 협업하여 요소수 2.7만 리터 긴급수입
- (원자재 가격급등) 알루미늄 등 비축 원자재를 1~3% 할인 방출하고, 방출량도 종전보다 2.8배 확대



# 한국판 뉴딜 정책 발표 – 2020년 7월 14일 → 지속적으로 정책에 반영 됨.



우리나라의 경제와 사회를 새롭게(New) 변화시키겠다는 약속(Deal)입니다.

## 한국판뉴딜 디지털뉴딜

우리 경제의 생산성 향상을 위해, 경제전반의  
디지털 혁신과 역동성을 촉진·확산 합니다.

자세히보기

## 한국판뉴딜 그린뉴딜

신재생에너지를 사회 전반으로 확산하는  
미래 에너지 패러다임 전환 시대를 준비합니다.

자세히보기

## 한국판뉴딜 안전망강화

취약계층을 보호하고 사각지대를 해소하기 위해  
탄탄하고 촘촘한 고용·사회 안전망을 구축합니다.

자세히보기

### 10대 대표과제



데이터댐



지능형(AI) 정부



스마트 의료  
인프라



그린 스마트  
스킴



디지털 트윈  
(Digital Twin)



국민안전 SOC  
디지털화



스마트 그린  
산업단지



그린 리모델링



그린 에너지



친환경 미래  
모빌리티

# 한국판 뉴딜 종합계획 - 요약

## (추진 배경)

- ▲저성장·양극화 심화에 대응하고 경제 패러다임 전환을 추진 중임
- ▲예기치 못한 코로나19 충격이 대공황 이후 전례없는 경기침체를 초래함
- ▲미국의 뉴딜정책에 버금가는 「한국판 뉴딜」을 추진해 위기 극복과 코로나 이후 글로벌 경제 선도를 위한 국가발전전략을 추진함.

## (구조적 변화 특징)

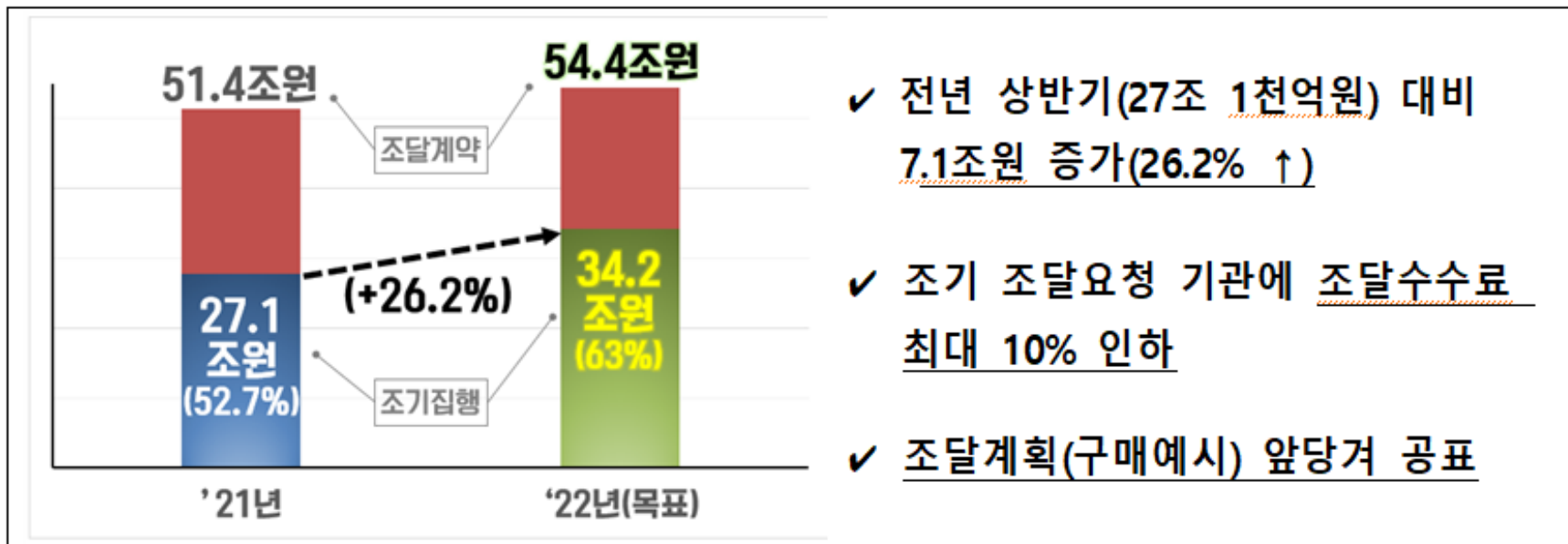
- ▲비대면 수요가 급증하면서 디지털 경제로의 전환이 가속화됨
- ▲저탄소·친환경 경제에 대한 요구가 증대하여 그린 경제로 전환을 촉진함
- ▲경제·사회구조 대전환과 노동시장을 재편해 양극화 심화요인을 줄임.

## - 대표 과제

- ①데이터 댐, ②지능형(AI) 정부, ③스마트 의료 인프라, ④그린 스마트 스쿨, ⑤디지털 트윈, ⑥국민안전 soc 디지털화, ⑦스마트 그린 산단, ⑧그린 리모델링, ⑨그린 에너지, ⑩친환경 미래 모빌리티

## 조달계약의 63% 상반기 조기집행

(조기집행) '22년 조달계약 전망 54.4조원 중 63%인 34.2조원 상반기 집행



### 청년 창업과 일자리 창출 지원

- (청년기업 우대) 지역 대학·지자체 창업센터와 협업하여 혁신조달·벤처나라 참여 설명회 개최
- 청년기업\* 혁신제품의 매칭 기회를 확대('21년 6.7% → '22년 10%) 하고  
벤처나라 지정 심사 가점(+1점)도 신설

\* 「중소기업창업 지원법」에 의한 대표자 연령이 39세 이하인 “청년창업기업”

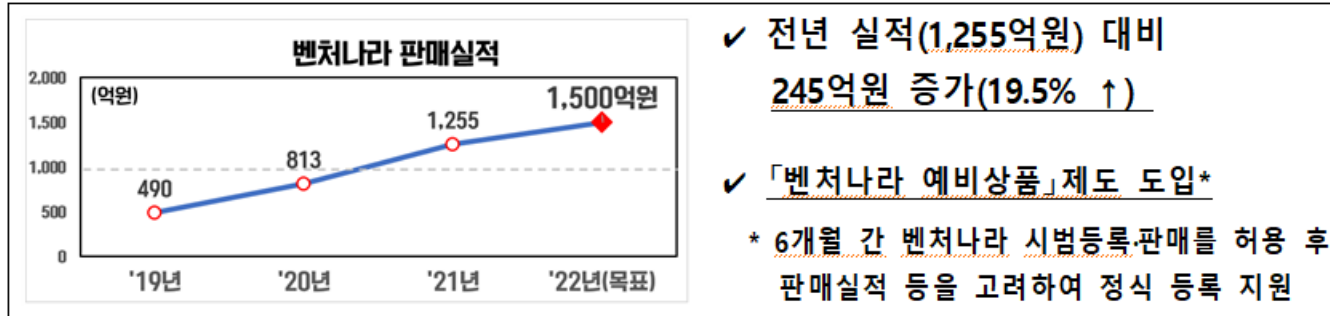
- (청년인재양성) 「해외조달 청년인력 교육프로그램」을 운영하여  
유망조달기업에 취업 기회 제공

※ 청년고용우수기업에 대한 입찰가점(+0.75~1.5점)은 운영 중



## 2022년 조달청 중점 업무 계획 - 3

□ (창업·벤처) 벤처나라 창업벤처 전용몰 판매규모를 1,500억 원까지 확대



□ (공공판로)「2022년 나라장터 엑스포(4월)」에 공공기관·대기업 대상 대규모 구매상담회를 개최하고, 상·하반기 종합쇼핑몰 상생세일 실시

□ (해외진출) 수출유망제품(우수조달물품, 혁신제품, 방역제품 등)의 해외 홍보와 수출상담회를 지원하고 시장개척단도 파견

○ 유관기관 협업\*하여 수출전략기업 육성사업, 혁신제품 해외현장실증, 유·무상 원조사업(EDCF, ODA 등) 참여('22년 2,500만\$ 목표)

### 국민 보건 · 안전 물자 등의 안정적 공급 · 관리

- (의료기기) 수입대체 국산의료기기수입의존도 62% 의 쇼핑물 등록을 확대하고, 적정가격 보장을 위해 다수공급자계약 2단계경쟁 예외 적용
- (코로나-19 대응) 백신 추가접종, 백신패스 등 방역 관리에 필요한 물자·서비스를 차질 없이 공급
- (국방상용물자) 군(軍) 급식, 피복, 장구류 등을 쇼핑물구매로 전환하여 안정적으로 공급\*
- \* 가공식품 100개 이상 품목, 피복·장구류 5개 제품 개별입찰에서 다수공급자계약 추진

### 안전 최우선의 공공시설물 계약 · 관리

- 적정 공기보장, 안전설계 등을 통해 공사현장 안전사고 사전 예방
- 건설현장 참여자가 함께 안전을 지키는 문화를 정착

## 사회적 가치 평가(공공조달 ESG)를 반영한 공공조달 추진

□ 「(가칭) 조달사업의 사회적 가치 평가지침(공공조달 ESG)」 마련

○ 입찰가점 위주 사회적 가치평가를 기본배점 방식으로 전환

○ 중소기업 부담을 고려하여 특정분야(협상계약, 기술형 입찰 등)  
시범적용 검토\*

• 사회적가치 풀(Pool)을 구성한 후 입찰분야·계약목적물 등을 고려하여 탄력 적용

□ 입찰평가 외에 우수조달물품, 품질보증 등에 사회적 가치 평가 반영

○ 우수조달물품 지정기간 연장시 사회적 가치를 반영하여 심사

○ 품질보증조달물품 지정시 환경·안전 관련 배점을 확대하고,  
고용창출, 우수재활용 등에 대한 가점을 신설



## 탄소중립(Net Zero) · 녹색조달 기반 강화

### □ 탄소중립·친환경 제품 구매 촉진

○ 내연기관차 공급을 점진적으로 줄이고 무공해 전기·수소차 구매 확대

\* '21년 자동차 실적 3,828억 원 중 전기·수소차 1,018억 원(26.6%, 총 30종 등록)

○ 쇼핑몰 납품업체 선정(2단계 경쟁) 시 환경분야 인센티브 확대

\* 고효율기자재, 우수재활용인증제품 등에 대한 가점 상향, 저탄소제품, RE100 등 참여업체 가점 도입 검토

### □ 공공시설 입찰의 친환경·에너지분야 평가를 강화

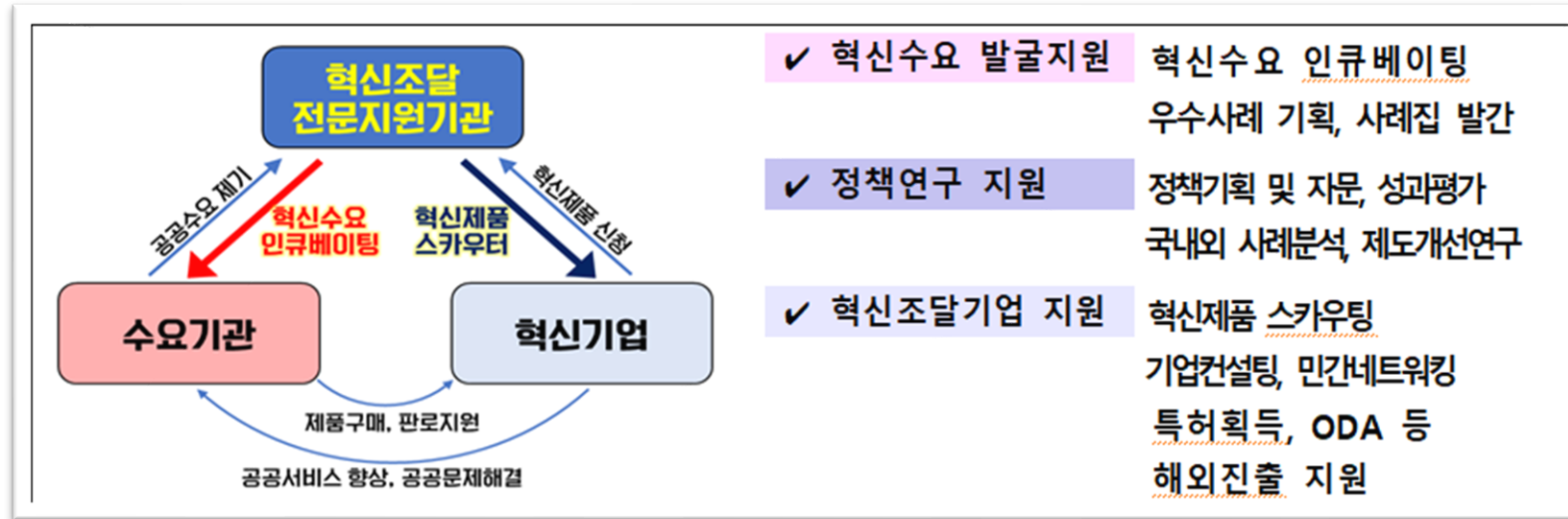
○ 건축물 입찰참가자격 사전심사(PQ) 시 제로에너지건축물(ZEB)\* 등급에 따른 가점(0.6~1점) 부여

\* 신·재생에너지를 활용한 에너지 최소화 건축물로 효율등급·자립률에 따라 5개 등급 구분

○ 설계적정성 검토 시 '친환경·에너지분야'를 총사업비관리 대상

사업 전체로 확대

## 혁신조달 시장기반 확장



## 현장에 숨어있는 혁신제품 발굴

## 혁신기업 성장과 협업 지원

- ▶ 혁신기업 제품 간 융·복합 제품 개발 지원(혁신에 혁신을 더하다)
- ▶ 시범구매 이후 기능 개선을 위한 연구개발, 디자인 개선 등 지원 방안 마련
- ▶ 규제샌드박스 활용한 혁신기업의 혁신조달 진입 지원

# 2022년 조달청 중점 업무 계획 – 디지털 데이터 기반 조달서비스 확대

## 디지털 신기술 기반 「차세대 나라장터」 구축

## 조달 통계·데이터 허브 기능 강화

## 디지털·IT서비스 등의 거래 활성화

- (디지털서비스 전용몰) 클라우드 등 디지털서비스의 거래 편의를 위해 **표준 제안서 등 간소화된 거래절차** 마련
- 공개소프트웨어, 데이터거래, IT전문서비스 등 **서비스 확충** 병행
- (AI 기반 발주지원) 비정형적 입찰이 가장 많은 **IT·SW사업 분야에 인공지능기반 협상계약 발주 지원시스템 구축·지원**(‘22.7월 개방)
- (이음장터서비스거래 오픈마켓) 소액의 여행·공연기획 등의 서비스 계약은 수요자와 공급자가 온라인으로 협상하고 계약체결 유도
- 적용범위를 ‘2천 → **5천만원**’ 미만의 모든 서비스계약으로 확대

# 코로나 19 이후 산업 전반의 변화

## 글로벌 밸류체인 붕괴로 생산시스템 약화

- 글로벌 밸류체인 중심에 있던 중국의 공급망 충격으로 세계 각국은 자국 기업 공급망의 중국 의존도 재검토 시작
  - 일본의 경우 코로나19 긴급 경제대책에서 해외공장의 국내 복귀 지원 등을 통해 기업 공급망의 중국 의존도를 축소할 방침

## 경제 및 산업부문의 디지털 전환 추세 가속화

- 코로나19 대응 과정에서 이미 스마트워크 및 스마트공장 시스템 가동, O2O 확산 등 디지털 전환 가속화
- 디지털 전환이 가속화될 수록 디지털 전환 교육수요 확대
  - 디지털 전환이 가속화되면 기존 직업 소멸, 새로운 직업 출현 등 직업구조 전환과 노동 수요 변화
- 디지털 전환 등 산업생태계 패러다임 변화에 대한 대응력이 약한 업종이나 계층의 어려움 가중
  - 노동집약적 업종이나 저숙련 근로자의 경우 대응력 부족으로 일자리 소멸

# 코로나 19 이후 공공시장의 변화 – 코로나19에 대응한 정부의 정책

주요 내용		목표 금액 및 한도	GDP 대비 목표금액 <sup>1)</sup>	발표 승인일 <sup>2)</sup>
<b>1차 추경</b>		11.7조	0.6%	2020.3.17
- 소상공인·중소기업 회복 - 지역경제·상권 살리기 - 대구·경북지역 특별지원	- 방역체계 고도화 - 민생·고용안정			
<b>2차 추경</b> - 긴급재난지원금 지원		7.6조	0.4%	2020.4.30
<b>3차 추경</b> - 경제 회복을 위한 경기대응 및 한국판 뉴딜 정책 지원 - 금융안정패키지 재정측면 지원 - 10조원 규모 고용안정 특별대책 지원		35.1조	1.8%	2020.7.3
<b>4차 추경</b>		7.8조	0.4%	2020.9.22
- 소상공인·중소기업 긴급 피해지원 - 저소득층 긴급 생계지원	- 긴급 고용안정 - 긴급돌봄 지원 - 긴급방역지원			
<b>2021년도 맞춤형 피해지원 대책</b>		14.9조	0.8%	2021.3.25
- 긴급 피해지원 - 긴급 고용대책 - 방역대책	- 소상공인 중소기업 지원 - 고용지원 - 취약계층 지원			
계		81.7조	4.0%	

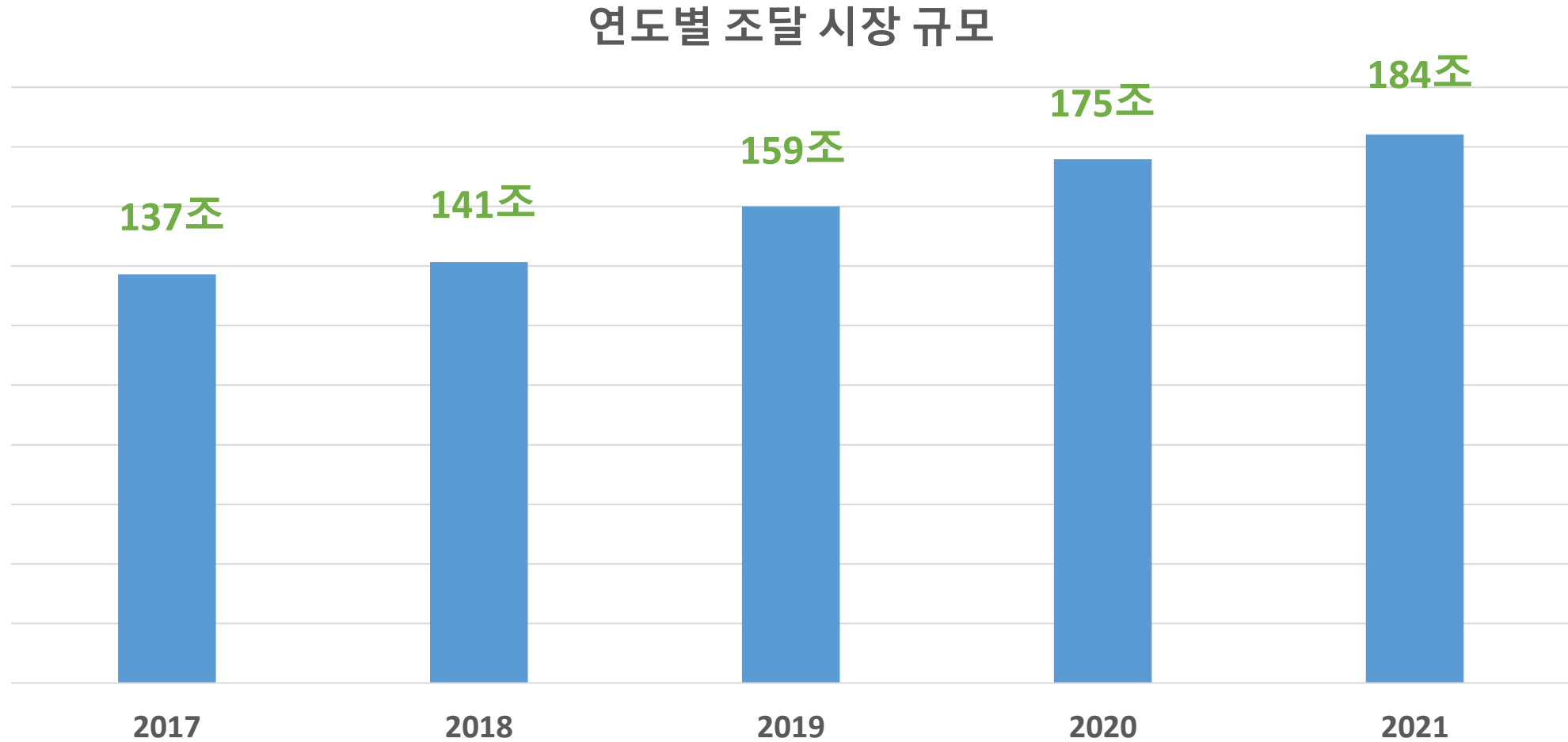
주: 1) 2019년 명목GDP(1919조 399억원) 대비 목표금액.

2) 국무회의 의결 및 국회 최종 확정일.

자료: 금융위원회(<https://www.fsc.go.kr/index>) 및 한국개발연구원 경제정책 시계열서비스 참고.

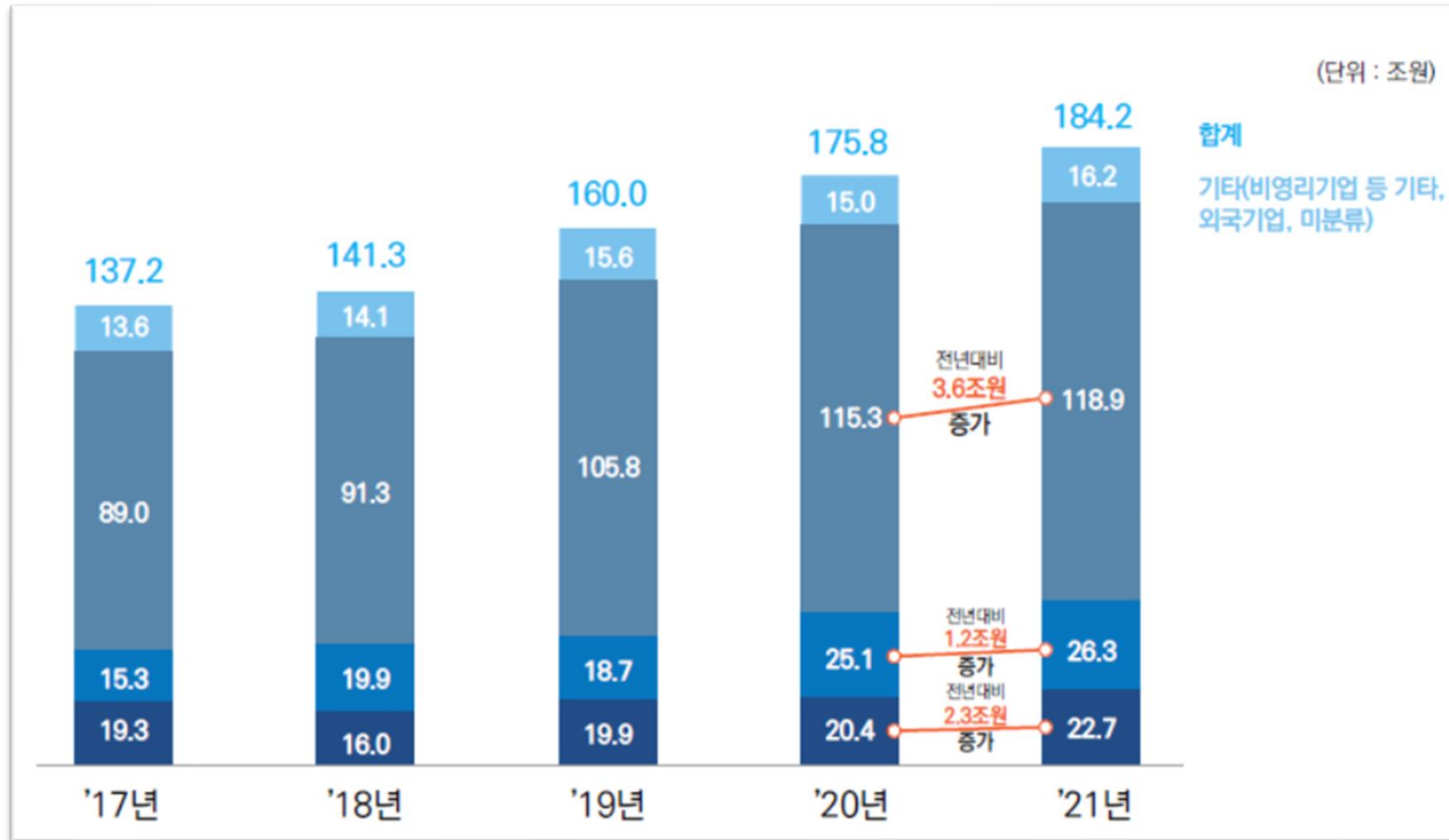
# PART 02

## 2022년 나라장터 변화 내용



# 2021년 나라장터 데이터 분석 – 기업 구분별 계약 현황

## 대기업 중소기업 모두 규모 성장!



\* 출처 : 2021년 공공조달통계연보



## 대기업 중소기업 모두 규모 성장!

(단위 : 조원, %)

구 분	'17년	'18년	'19년	'20년(A)	'21년(B)	전년대비	
						증감(B-A)	증감율((B-A)/A)
전 체	137.2	141.3	160	175.8	184.2	8.4	4.8
대 기 업	19.3(14.1)	16.0(11.3)	19.9(12.4)	20.4(11.6)	22.7(12.4)	2.3	11.5
중견기업	15.3(11.2)	19.9(14.1)	18.7(11.7)	25.1(14.3)	26.3(14.3)	1.2	4.9
중소기업	89.0(64.9)	91.3(64.6)	105.8(66.1)	115.3(65.6)	118.9(64.6)	3.6	3.1
외국기업	1.3(0.9)	1.8(1.3)	0.9(0.6)	2.0(1.1)	2.0(1.1)	0.0	-1.5
비영리법인 등 기타	9.7(7.1)	9.8(6.9)	13.3(8.3)	11.7(6.7)	12.7(6.9)	1.0	8.9
미분류 <sup>10)</sup>	2.6(1.9)	2.5(1.8)	1.4(0.9)	1.3(0.7)	1.5(0.8)	0.2	15.0

\* 출처 : 2021년 공공조달통계연보

## 1) 코로나19 상황으로 인하여 '공공시장'의 확대로 경기 부양 정책 시행

➔ 추경예산 투입, 불황 해결의 기본 정책

## 2) 중소기업, 대기업 모두 성장하는 추세

➔ 나라장터 기본 정책은 중소기업 우선이나,  
주요 아이템이나 분야에서는 대기업 의존도가 크므로,  
대기업, 중소기업 모두 성장하는 모양새

➔ 2022년에도 이어지고 있음.

## 3) 2022년에는 대외적 환경의 부정적 요인과 경기 부양에 대한 정책에 대응 하는 것이 필요!

# MAS, 혁신장터의 변화 – 다수공급자계약 (MAS - Multiple Award Schedule)

## 2단계 경쟁 계약의 확대 / 서비스(용역) 품목 확대

### \* MAS (다수공급자계약)의 정의

다수공급자계약제도란 각 국가 또는 공공기관의 다양한 수요를 충족하기 위하여 품질 · 성능 · 효율 등에서 동등하거나 유사한 종류의 물품을 수요기관이 선택할 수 있도록 3인 이상(최소 2인 이상)을 계약상대자로 하는 계약제도로서 다수의 공급자를 선정, 선의의 가격, 품질경쟁을 유도하는 동시에 수요기관의 선택권을 제고하는 제도

### \* 다수공급자계약 2단계 경쟁

2단계 경쟁이란 1회 납품요구금액이 일정금액 이상인 경우 해당 세부품명에 대한 계약상대자끼리 경쟁을 통해 해당 건에 대한 납품업체를 지정하는 것

#### 다수공급자계약 2단계경쟁 정보 조회

인증서 로그인 없이  
다수공급자계약 2단계경쟁 진행 및  
결과 조회가 가능합니다.

단, 입찰 시 인증서 로그인 필수

#### 제안요청



제안평가현황



제안평가 결과조회

#### 제안공고



제안공고목록



제안평가 결과조회

# MAS, 혁신장터의 변화 – 다수공급자계약 (MAS - Multiple Award Schedule)

## 인증몰, 테마몰의 다양화, 세분화

### 인증몰 바로가기



사회적가치실현기업



우수조달물품



품질보증조달물품



우수조달공동상표



창업기업제품



기술품질인증



녹색물품



정책지원

### 테마몰 바로가기



국민안전물품



전통문화상품



향토명품44선



중기간경쟁제품



4차산업혁명



시스템장비외



디지털서비스



레미콘·아스콘

# MAS, 혁신장터의 변화 – 디지털 서비스 몰, PC몰, 4차산업혁명몰 등...



디지털 서비스 몰

# MAS, 혁신장터의 변화 – 혁신장터, 혁신시제품



혁신조달 종합포털

혁신장터

전체

검색어를 입력해주세요

혁신제품 전용물

혁신시제품 지정

혁신제품 시범구매

R&D 수요조사

혁신수요 발굴

경쟁적 대화계약

참여기관 업무

나라장터 인증서 등록 안내



국민(공통)



혁신수요 아이디어공모



혁신제품 지정현황



혁신제품 인증서발급

업체



혁신시제품 지정신청



기본계획서 상시접수

수요기관



혁신제품 시범사용신청



혁신구매 실적등록



혁신제품 지정공고



혁신조달



혁신제품

인증마크 디자인 가이드북 및 관련 파일 게시 안내

공지사항

보도자료

자료실

+

2022.06 07

한국방송광고진흥공사(kobaco) 「중소기... 혁신기업에게 방송광고를 지원하여 혁신제품 판로를 확대코자 한국방송광고진흥공사(kobaco)와 협의하...

2022년 상반기 혁신구매실적 우수기관 표창 계획

2022-05-24

2022년도 혁신지향 공공조달 유공 포상 공모(조...

2022-05-23

2022년 혁신시제품 지정 계획 공고

2021-12-30

혁신제품 시범사용 기본계획서 상시 접수 안내('2...

2021-11-30

혁신물 시범구매 성공 상품













# 2022년 나라장터 트렌드 정리

## 1. 코로나19 이후 상황, 국제 정세 불안으로 인한 '공공시장' 확대로 내수 확대 예상

- ➔ 코로나 19 이후, 2년 여간 위축 된 사업 재개
- ➔ 국제 정세 불안 및 물가 상승 등의 영향으로 대안 마련 시급
- ➔ 새 정부의 '공공시장' 정책은 아직 미정이며, 대체로 '기재부' 의견으로 진행 될 듯.
- ➔ 공공시장 확대로 새 정부 첫 해의 경기 부양의 수단으로 활용

## 2. 사회적 가치 평가 제도화, 혁신 조달 정책 전개

- ➔ 적격 심사에 있어서, 사회적 가치 평가 제도화
- ➔ 혁신장터, 경쟁적 대화 방식의 계약 등...
- ➔ 우선구매 제도 확대 등...

## 3. 새 정부의 정책은 '대기업' 규제 완화 및 구매 확대 예상 됨

- ➔ 기업 안정과 정책 안정을 위한 방향



**경청 해 주셔서 고맙습니다.**